



ДЕРЖАВНОГО АГЕНТСТВА ВОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ
БАСЕЙНОВЕ УПРАВЛІННЯ ВОДНИХ РЕСУРСІВ РІЧКИ ПРИП'ЯТЬ

Н А К А З

12.01.2021 р.

Житомир

№ 3

Про затвердження звіту за результатами
оцінки корупційних ризиків та
Антикорупційної програми на 2021-2022 роки

З метою виконання статті 19 Закону України "Про запобігання корупції"
(Закон № 1700-VII),

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності БУВР Прип'яті на 2021-2022 роки (додається).
2. Затвердити Антикорупційну програму БУВР Прип'яті на 2021-2022 роки (далі Антикорупційна програма) (додається).
3. Начальникам відділів взяти під особистий контроль виконання заходів Антикорупційної програми на 2021-2022 роки.
4. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Начальник управління

Василь АЗИМА

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА

Басейнового управління водних ресурсів річки Прип'ять на 2021-2022 роки

1. Визначення засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у Басейновому управлінні водних ресурсів річки Прип'ять, заходи з їх реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми.

Антикорупційна програма (далі - АП) Басейнового управління водних ресурсів річки Прип'ять (далі - БУВР Прип'яті) розроблена в порядку, передбаченому Законом України "Про запобігання корупції" (Закон № 1700-VII) (далі - Закон), з метою створення у БУВР Прип'яті системи прийняття рішень у сфері антикорупційної політики з урахуванням чинників, які призводять до корупції. Згідно Закону України "Про засади державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційна стратегія) на 2014 - 2017 роки" від 14 жовтня 2014 року № 1699-VII (далі - Антикорупційна стратегія), Методологією оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, прийнятої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 №126 (Рішення № 126), зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28.12.2016 за № 1718/29848 (далі - Методологія), Антикорупційна програма складена на підставі результатів проведеного аналізу корупційних ризиків у сфері діяльності БУВР Прип'яті. Одним із основних напрямів у сфері запобігання та протидії корупції є виявлення корупційних ризиків, які можуть виникнути в діяльності БУВР Прип'яті, а також усунення умов та причин виникнення цих ризиків.

Антикорупційна програма передбачає подальше впровадження механізмів ефективної системи запобігання корупції з метою впровадження прозорості, доброчесності, зниження корупційних ризиків в діяльності БУВР Прип'яті та підвищення рівня довіри громадян і суб'єктів водогосподарської діяльності.

БУВР Прип'яті на постійній основі здійснює заходи, спрямовані на запобігання корупції відповідно до вимог чинного законодавства у частині:

- обмеження щодо використання службових повноважень чи свого службового становища;
- обмеження щодо сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності;
- обмеження щодо одержання дарунків, запобігання одержанню неправомірної вигоди або подарунка та поводження з ними;
- обмеження спільної роботи близьких осіб;
- обмеження щодо осіб, які звільнилися з посад або припинили діяльність, пов'язану з виконанням функцій держави;
- організації заходів із здійснення спеціальної перевірки щодо осіб, які претендують на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій держави;
- фінансового контролю;
- кодексу поведінки;
- урегулювання конфлікту інтересів;
- правової експертизи нормативно-правових актів;
- прозорості інформації;

З метою реалізації антикорупційної політики БУВР Прип'яті у межах компетенції забезпечує:

- участь громадськості у заходах щодо запобігання і протидії корупції;
- інформування громадськості про заходи щодо запобігання і протидії корупції;
- сприяння особам, які надають допомогу в запобіганні і протидії корупції;
- вжиття заходів, щодо притягнення до відповідальності осіб за корупційні правопорушення (правопорушення, пов'язані з корупцією) або прийняття відповідних правових рішень згідно з чинним законодавством;
- усунення наслідків корупційних правопорушень;
- контроль за виконанням законів у сфері запобігання і протидії корупції.

2. Оцінка корупційних ризиків у діяльності БУВР Прип'яті, причини, що їх породжують та умови, що їм сприяють.

Під корупційними ризиками слід розуміти правові, організаційні та інші фактори та причини, які породжують, заохочують (стимулюють) корупцію і корупційні правопорушення при здійсненні контрольно-наглядових функцій посадовими особами БУВР Прип'яті.

Оцінку корупційних ризиків на 2021-2022 рік здійснено комісією з оцінки корупційних ризиків за критеріями ймовірності виникнення ідентифікованих корупційних ризиків та наслідків корупційного правопорушення, чи правопорушення пов'язаного з корупцією. Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків наведено у додатку.

Рівень виявлення фактів корупції низький, оскільки відсутня дієва система виявлення та аналізу корупційних ризиків, а також немає механізмів повідомлення про підозри в корупції та захисту осіб, які про них повідомляють.

Також вбачаються ознаки можливого корупційного ризику у вигляді наділення посадових осіб дискреційними повноваженнями - сукупністю прав та обов'язків, що надають можливість на власний розсуд визначити повністю або частково вид і зміст управлінського рішення, яке приймається, або можливість вибору на власний розсуд одного з декількох варіантів управлінських рішень.

Дискреційні повноваження можуть виявлятися у діяльності посадових осіб при здійсненні контрольно-наглядових функцій і мають такі ознаки:

- дозволяють посадовій особі на власний розсуд оцінювати юридичний факт (фактичний склад), внаслідок чого можуть виникати, змінюватися або припинятися правовідносини, наприклад, під час здійснення інспектувань водогосподарських організацій;

- дозволяють посадовій особі обрати форму реалізації своїх повноважень - вчинення, утримання від вчинення адміністративної дії;

- наділяють посадову особу правом повністю або частково визначати порядок здійснення юридично значущих дій, у тому числі строк та послідовність їх здійснення;

- надають можливість посадовій особі на власний розсуд визначати спосіб виконання управлінського рішення, у тому числі передавати право прийняття рішення щодо строків і процедур виконання підлеглим особам.

Це може спричиняти виникнення конфліктів інтересів при виконанні посадових обов'язків, непрозорого кадрового добору, що призводить до роботи на одному підприємстві у прямому підпорядкуванні близьких або некомпетентних осіб, наближених до керівництва, лобювання приватних інтересів водогосподарських організацій.

Усунення такого ризику, як правило, потребує удосконалення нормативно-правової бази, яка регулює діяльність БУВР Прип'яті.

Одним із корупційних ризиків є не доброчесність поведінки посадових осіб і неналежне виконання завдань і функцій, визначених Положенням про Басейнове управління водних ресурсів річки Прип'ять, затвердженого Державним агентством водних ресурсів України від 03.08.2018р. № 571, положеннями про структурні підрозділи та посадовими інструкціями працівників. Етично-психологічні аспекти та соціально-правові фактори мають досить великий вплив на сумлінність посадових осіб при виконанні трудових обов'язків, оскільки працівник завжди приймає рішення у першу чергу на підставі власного досвіду, психологічного відношення до виконуваної роботи, а також ґрунтуючись на особистих переконаннях і персональному соціально-матеріальному становищі.

Начальники повинні демонструвати та заохочувати етичну поведінку, зокрема, шляхом створення адекватних умов роботи, надання дієвої оцінки показників роботи.

Умови роботи також мають заохочувати етичну поведінку (умови прийняття на роботу, перспективи просування по службі, можливості підвищення освіти й кваліфікації, адекватна оплата праці та політика у сфері роботи з кадрами).

Надзвичайно серйозною залишається проблема корупційних проявів під час публічних закупівель. Слід забезпечити моніторинг реалізації нових положень

чинного законодавства України, аналіз їх ефективності з точки зору усунення корупційних ризиків та відповідне коригування у разі виявлення недоліків.

Зазначені ризики можуть призводити до значних фінансових затрат (судові витрати, штрафні санкції, виплати за судовими рішеннями тощо), неякісного виконання завдань та функцій, а також пониження іміджу БУВР Прип'яті.

3. Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, осіб, відповідальних за їх виконання, строки та необхідні ресурси

З метою усунення та мінімізації корупційних ризиків у роботі БУВР Прип'яті передбачається здійснити низку організаційних заходів щодо забезпечення відкритості та прозорості контрольно-наглядових функцій, адміністративних рішень, ширшого використання інформаційно-комунікаційних технологій, забезпечення ефективної роботи громадської приймальні, розміщення на веб-сайті БУВР Прип'яті інформації щодо оформлення заявок на отримання дозволів та здійснення інших офіційних дій.

Заходи щодо усунення корупційних ризиків, які передбачені АП, відображені у звіті результатів оцінки корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення на 2021-2022 рік.

Постійний та систематичний контроль за здійсненням заходів щодо усунення корупційних ризиків, які передбачені АП, здійснюється безпосередньо керівництвом БУВР Прип'яті.

Для ефективного запобігання вчиненню корупційних діянь та інших правопорушень, пов'язаних з корупцією, керівники мають дотримуватися наступних принципів та правил:

- принцип "багатьох очей". Мається на увазі скорочення випадків прийняття посадовими особами відвідувачів сам-на-сам, здійснення контролю за діяльністю на робочому місці;

- приділення більшої уваги посадовим особам з підвищеним корупційним ризиком;

- постійне врахування рівня службового та психологічного навантаження на кожного підлеглого працівника;
- постійний діалог з кожним підлеглим працівником;
- поінформованість та врахування службових і особистих проблем, негараздів кожного підлеглого працівника;
- виявлення особливої уваги до підлеглих працівників, які мають проблеми.

Необхідною складовою заходів щодо усунення причин та умов, що сприяють корупції, є інформування працівників щодо небезпеки корупції та наслідків корупційної поведінки, проведення спеціальних занять, спрямованих на формування знань, морально-психологічних установок щодо неприпустимості вчинення корупційних правопорушень.

У найкращому випадку контроль з боку керівництва має містити всі перераховані категорії, процедури здійснення профілактичних і контрольних заходів із запобігання корупційним проявам.

4. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування.

4.1. Забезпечити якісний добір і розстановку кадрів на засадах неупередженого конкурсного відбору та проведення спеціальної перевірки осіб, які претендують на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій держави.

4.2. Вдосконалити процес відбору нових кадрів та розробити систему заходів стимулювання професійної діяльності працівників БУВР Прип'яті.

4.3. Поширювати інформацію про корупцію як негативне, багатоаспектне соціальне явище, проводити заходи із формування світогляду неприйняття корупції.

4.4. Забезпечити організацію і проведення підвищення кваліфікації та спеціалізованої підготовки посадових осіб БУВР Прип'яті з питань антикорупційного законодавства.

4.5. Проводити навчання працівників БУВР Прип'яті з питань етики, дотримання антикорупційних вимог та добросовісного повідомлення про факти корупції.

4.6. Вжити заходів щодо формування у працівників БУВР Прип'яті психологічної установки щодо позитивності правомірного способу життя.

4.7. Оприлюднювати інформацію про вжиті заходи щодо запобігання і протидії корупції та про осіб, притягнутих до відповідальності за вчинення корупційних правопорушень, з метою створення атмосфери суспільної нетерпимості до корупційних форм поведінки та громадського осуду осіб, які вчинили корупційні діяння.

5. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду програм.

Реалізація Програми здійснюватиметься шляхом її опрацювання та затвердження начальником БУВР Прип'яті, з подальшим розробленням комплексу організаційно-управлінських і практичних заходів, виданням відомчих організаційно-розпорядчих документів.

Структурні підрозділи БУВР Прип'яті забезпечують виконання АП.

Антикорупційна програма БУВР Прип'яті підлягає щорічному перегляду з урахуванням результатів реалізації визначених заходів, висновків та рекомендацій з питань щодо протидії корупції.

6. Інші спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням заходи.

6.1. Налагодити взаємодію з Національним антикорупційним бюро та Національним агентством з питань запобігання корупції, здійснювати перевірки осіб, які претендують на зайняття посад та у разі підтвердження інформації за їх результатами направляти матеріали до правоохоронних органів для прийняття відповідного рішення.

6.2. Залучати громадськість до формування, реалізації та моніторингу антикорупційної політики, забезпечувати оперативне реагування на повідомлення,

що надходять від суб'єктів водогосподарської діяльності та громадян, щодо можливих корупційних правопорушень з боку посадових осіб БУВР Прип'яті, інформувати заявників про результати її розгляду.

6.3. Притягати працівників БУВР Прип'яті, які порушують положення цієї АП, за результатами відповідних службових розслідувань чи перевірок, до дисциплінарної відповідальності відповідно до чинного законодавства України.

6.4. Притягати до дисциплінарної відповідальності у встановленому законодавством порядку осіб, які вчинили корупційні правопорушення або правопорушення, пов'язані з корупцією, однак судом не застосовано до них покарання або не накладено на неї стягнення у вигляді позбавлення права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю, пов'язаними з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, або такою, що прирівнюється до цієї діяльності.