

**План управління річковим басейном**

**Програма заходів  
методичні рекомендації**

**Олексій Ярошевич  
Едуард Осійський  
Марія Скоблей  
Катерина Мудра  
Катерина Бойко**

**червень 2022 р.**

# Методичні рекомендації

спрямовані на підготовку **двох розділів** ПУРБ згідно структури з Постанови КМУ № 336:

- **розділ 5** «Перелік екологічних цілей для поверхневих вод, підземних вод і зон (територій), які підлягають охороні, та строки їх досягнення (у разі потреби обґрунтування встановлення менш жорстких цілей та/або перенесення строків їх досягнення)»;
- **розділ 8** «Повний перелік програм (планів) для району річкового басейну чи суббасейну, їх зміст та проблеми, які передбачено розв'язати».

# Зміст

1. Головні водно-екологічні проблеми (*по суті це антропогенні впливи/навантаження , розділ 2*)
2. Екологічні цілі та винятки
3. Програма заходів
  - Розробка та схвалення
  - Терміни
  - Фінансування
  - Моніторинг виконання

Додатки (зразки таблиць)

# Головні водно-екологічні проблеми (ГВЕП)

- визначаються в результаті аналізу різної інформації та даних, зокрема, з оцінки ризику недосягнення екологічних цілей, екологічного стану/потенціалу, хімічного стану МПВ, кількісного та хімічного стану МПзВ, даних моніторингу, водокористування, кількості населення, економічної діяльності, використання добрив та засобів хімічного захисту рослин тощо
- до головних відносяться лише ті проблеми, які наразі можна напевно обґрунтувати, а саме довести їхній вплив на стан МПВ та МпзВ

# ГВЕП Поверхневi води

- **Забруднення органічними** речовинами, як результат недостатньої очистки стічних вод або її відсутності;
- **Забруднення біогенними** речовинами, як результат недостатньої очистки стічних вод або її відсутності, а також їхній змив з сільгоспугідь;
- **Забруднення небезпечними** речовинами, що потрапляють зі стічними водами промислових та комунальних підприємств, пестициди та інші засоби хімічного захисту рослин, а також в результаті змиву з забруднених полігонів та при аварійному забрудненні;
- **Гідроморфологічні зміни**, що пов'язані з протипаводковим захистом, гідроенергетикою, регулюванням стоку (ставки, водосховища), спрямленням русел річок.

# ГВЕП Підземні води

- **Забруднення**
- **Виснаження ресурсів**

# Інші ГВЕР

*в залежності від специфіки району річкового басейну, зокрема:*

- **Зміни клімату:**
  - ✓ Маловоддя
  - ✓ Посухи
  - ✓ Повені (*мають бути враховані в Плані управління ризиками повеней 2022-2027*).
- **Засмічення водних об'єктів твердими побутовими відходами, в тому числі пластиком;**
- **Інвазійні види / біологічне забруднення;**
- **Військові дії :**
  - ✓ Неконтрольоване водокористування
  - ✓ Аварійне забруднення, в тому числі внаслідок зруйнування інфраструктури і відсутності контролю
  - ✓ Відсутність даних.

# Екологічні цілі

- Однакові для всіх річкових басейнів, управління якими здійснюється за ПУРБ (по ВРД ЄС)
- Встановлюються окремо для поверхневих, підземних вод та зон (територій), які підлягають охороні
- У випадках коли до конкретного масиву вод висувається декілька цілей треба застосовувати найсуворіші, при цьому всі інші цілі також мають бути досягнуті



# Екологічні цілі – поверхневі води

- Запобігання погіршенню стану всіх масивів;
- Досягнення/підтримання доброго екологічного та хімічного стану всіх МПВ природних категорій (річки, озера, перехідні та прибережні води);
- Досягнення/підтримання доброго екологічного потенціалу та хімічного стану істотно змінених та штучних МПВ;
- Поступове зменшення «до нуля» забруднення небезпечними речовинами.

# Екологічні цілі – підземні води та зони які підлягають охороні

## Підземні води:

- Запобігання погіршенню стану всіх масивів
- Досягнення/підтримання доброго кількісного та якісного стану всіх МПзВ
- Запобігання та обмеження забруднення підземних вод.

## Зони (території), які підлягають охороні:

Досягнення стандартів та цілей, як того вимагає чинне законодавство для:

- об'єктів Смарагдової мережі;
- зон санітарної охорони;
- зон охорони цінних видів водних біоресурсів;
- масивів поверхневих/підземних вод, які використовуються для рекреаційних, лікувальних, курортних та оздоровчих цілей, а також води, призначені для купання;
- зон, вразливі до (накопичення) нітратів;
- уразливих та менш уразливих зон, визначених відповідно до Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення».

# Винятки

*У деяких випадках **терміни** досягнення екологічних цілей або самі **цілі** можуть бути змінені, як виняток:*

- Допускається відтермінування дати досягнення цілі на період **не довше, ніж на 12 років від кінця впровадження першого циклу ПУРБ** (тобто максимум на 18 років до кінця 2042 року).
- Виняток, що поширюється на якійсь конкретний масив **не повинен створювати ризик** недосягнення екологічних цілей масиву або масивам, що розташовані поруч.
- Мають бути **ретельно обґрунтовані**, чітко зазначена причина та терміни відтермінування або встановлення менш жорстких цілей

# Винятки

**1. Досягнення менш жорстких цілей або відтермінування дати її досягнення:**

- з причин технічного характеру (наприклад, відсутність технічного рішення, технічна недоцільність або нездійсненність),
- диспропорційно висока вартість
- існуючий природний стан масиву вод не дозволяє вчасно досягнути його покращення.

Наявність або відсутність диспропорційності визначається за результатами економічної оцінки витрат і переваг;

# Винятки

**2. Тимчасове погіршення стану (цілей) в результаті непередбачуваного форс-мажору природного походження (наприклад, екстремальний паводок, довготривала посуха) або антропогенного (аварія);**

# Винятки

**3. Нові фізичні модифікації водного об'єкту в результаті реалізації нових інфраструктурних проектів, що спрямовані на економічний розвиток (наприклад, автомобільна або залізнична дорога, ГЕС).**

Тобто допускаються гідроморфологічні зміни МПВ (аж до віднесення його до категорії «істотно змінений»), але не дозволяється будь яке забруднення вод з точкових або дифузних джерел.

Нові фізичні модифікації водного об'єкту допускаються тоді коли переваги для суспільства є вищими ніж екологічні, і не існує іншого варіанту аби уникнути ці модифікації з технічних та/або фінансових причин.

# Програма заходів

**це** заходи з різних (чинних та перспективних) програм,

**що** спрямовані на вирішення ГВЕР,

**зادля** досягнення, встановлених та закріплених в ПУРБ,  
екологічних цілей,

**для** кожного визначеного масиву вод (або групи масивів)

**для** кожного з 9 річкових басейнів (або суббасейнів)

# Програма заходів

## Формується з:

- з різних чинних , термін дії яких розповсюджується на 2025 та подальші роки, програм та проектів
- заходів, які слід запланувати на період дії ПУРБ (2025-2030)



# Програма заходів

- Програма заходів ПУРБ складається з текстової частини (розділ 8) та відповідних додатків – таблиць із заходами
- Програма заходів готується на період 6 років, починаючи з першого циклу ПУРБ 2025 -2030 роки
- Початок реалізації заходів з затвердженого ПУРБ має бути не пізніше третього року з початку циклу (для першого циклу – не пізніше 1 січня 2028 року)
- Під час реалізації ПУРБу дозволяється вносити додаткові заходи – доповнення до затвердженої ПЗ

# Перелік таблиць

<b>Таблиця 1.1.</b>	Реконструкція очисних споруд та мереж водовідведення комунальних підприємств.
<b>Таблиця 1.2.</b>	Реконструкція споруд водопідготовки комунальних підприємств.
<b>Таблиця 1.3.</b>	Будівництво очисних споруд та мереж водовідведення комунальних підприємств
<b>Таблиця 1.4.</b>	Будівництво очисних споруд сільськогосподарських підприємств та утилізація відходів сільськогосподарського виробництва.
<b>Таблиця 1.5.</b>	Будівництво та реконструкція очисних споруд та мереж водовідведення промислових підприємств.
<b>Таблиця 1.6.</b>	Створення водоохоронних зон і прибережних захисних смуг.
<b>Таблиця 1.7.</b>	Запобігання забруднення небезпечними речовинами з хвостосховищ / шламосховищ / накопичувачів промислових та сільськогосподарських відходів, а також від використання хімічних засобів захисту рослин, в тому числі пестицидів.
<b>Таблиця 1.8.</b>	Здійснення державного моніторингу поверхневих вод.
<b>Таблиця 1.9.</b>	Запобігання можливого впливу забруднення з тимчасово невідконтрольній уряду України території.

# Реконструкція очисних споруд та мереж водовідведення комунальних підприємств

№	Адміністративна одиниця	Агломерація ЕН	Суб'єкт господарювання	Обсяг скиду стічних вод, млн. м <sup>3</sup> в рік Категорія очистки вод, (біологічна, механічна), Потужність очисних споруд водовідведення, млн. м. куб в рік (2020)	Назва водотоку	Код МПВ	Обсяги скидів у 2020 році: органічні речовини, біогенні речовини (тонн/рік), небезпечні речовини (кг/рік)	Стан МПВ за оцінкою ризиків	Екологічний стан МПВ	Хімічний стан МПВ	Джерела та обсяг фінансування, млн. грн.	Терміни реалізації
1	Харківська область	м. Вовчанськ ЕН = 18600	Комунальне підприємство «Вовчанськ» Вовчанської міської ради	Скинуто стічних вод – 0,194  Очищено: НО/БІО – 0,194  Потужність КОС/БІО – 0,256	Сіверський Донець	UA_M6.5.1_0001	БСК – 0,7 ХСК – 6,3 N-NH <sub>4</sub> – 0,2 N-NO <sub>2</sub> – 0,1 N-NO <sub>3</sub> – 7,1 PO <sub>4</sub> – 0,6 СПАР – 15,3 Нафтопр. – 3,8	під ризиком	задовільний	недосягнення доброго	С  2019 р. виділено 3,00 млн. грн. (КНС–1, КНС–2)	До 2026 р.
2	Харківська область	Вовчанський район	Комунальне підприємство «Салтів–водоканал»	Скид– 0,014  НДО – 0,014  КОС/БІО – 0,256	Сіверський Донець	UA_M6.5.1_0002	БСК – 0,6 ХСК – 1,5 N-NH <sub>4</sub> – 0,5 PO <sub>4</sub> – 0,2 СПАР – 4,6 Нафтопр. – 5,6	під ризиком	добрий	недосягнення доброго	С  Державний, місцевий бюджети, інші	До 2026 р.
3	Харківська область	м. Балаклія смт Донець ЕН = 28868	Комунальне підприємство «Балаклійський водоканал»	Скид – 0,173  НО/БІО – 0,173  КОС/БІО – 2,555	Сіверський Донець	UA_M6.5.1_0004	БСК – 2,4 ХСК – 13,1 N-NH <sub>4</sub> – 0,1 N-NO <sub>2</sub> – 0,1 N-NO <sub>3</sub> – 2,5 PO <sub>4</sub> – 0,7 СПАР – 15,9 Нафтопр. – 7,1	під ризиком	задовільний	недосягнення доброго	С  Державний, місцевий бюджети, інші	До 2026 р.

# Як готувати Програму Заходів?

- БУВР висилає форму ОТГ, основним водокористувачам, зацікавленим організаціям та консультує щодо її інформації для її заповнення
- БУВР збирає та опрацьовує пропозиції і разом з замовником представляє на засіданні Басейнової Ради
- **Басейнова Рада** розглядає, приймає /не приймає, визначає пріоритетність пропозиції

# Звідки гроші на Програму Заходів?

- Місцеві бюджети
- Обласні бюджети (Програма охорони навколишнього середовища)
- Загально державні цільові програми
- Міжнародна технічна та фінансова допомога (фінансові лінії для країн кандидатів на вступ до ЄС)
- Кредити банки
- Інвестиційні проекти
- Гранти

# В чому перевага ПУРБ?

- ПУРБ – документ, який затверджує своїм розпорядження КМУ
- ПУРБ – документ, який придумали, використовують та довів свою ефективність в країнах ЄС

**ЗАХІД В ПУРБІ -**

**НЕ ГАРАНТІЯ, АЛЕ РЕАЛЬНИЙ ШАНС НА ФІНАНСУВАННЯ**

# Календарний графік

- Розробка – протягом 2021 - 2023 рр..
- Інформування громадськості та обговорення – перша половина 2024 р.
- Затвердження КМУ - в кінці 2024 р.
- Реалізація (перший цикл) – протягом 2025 - 2030 рр..
- Реалізація (другий цикл після перегляду) – протягом 2031 - 2036 рр..

**ДЯКУЄМО ЗА УВАГУ!**